**Задание для обучающихся с применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения**

Дата **11.02.21.**

Группа Б -20

Учебная дисциплина Право

Тема занятия. Урок № **18**

Форма урока Лекция

**Содержание занятия**

Новый материал

**Задания**

Запишите **тему Государственный механизм и его структура.**

**Прочитайте текст и запишите конспект.**

**1. Понятие механизма государства.**

**Принципы организации и деятельности механизма государства**

**Механизм государства** - *это система специальных органов и учреждений, посредством которых осуществляется государственное управление обществом и защита его основных интересов.*

Наиболее общие характерные признаки государственного механизма (аппарата) выражаются в следующем.

Во-первых, механизм государства состоит из людей, специально занимающихся управлением (законотворчеством, исполнением законов, их охраной от нарушений).

Во-вторых, государственный механизм представляет собой сложную систему органов и учреждений, которые находятся в тесной взаимосвязи при осуществлении своих непосредственных властных функций.

В-третьих, функции всех звеньев государственного аппарата обеспечиваются организационными и финансовыми средствами, а в необходимых случаях - и принудительным воздействием.

В-четвертых, механизм государства призван надежно гарантировать и охранять законные интересы и права своих граждан. Сфера властных полномочий государственных органов ограничивается правом, которое максимально обеспечивает гармоничные справедливые отношения между государством и личностью.

**Построение и деятельность механизма государства осуществляется на основе определенных принципов, имеющих объективный характер:**

* 1) принцип **представительства интересов граждан** во всех звеньях государственного аппарата; обеспечивается демократической избирательной системой, реальными гарантиями социально-экономических, политических и личных прав и свобод граждан, разносторонней деятельностью всех государственных органов, направленной на удовлетворение интересов личности;
* 2) принцип **разделения властей** (законодательной, исполнительной, судебной), который формирует механизмы, исключающие произвол со стороны властных органов и должностных лиц;
* 3) принцип **гласности и открытости** в деятельности государственного аппарата, например, право граждан государства на основании общенародных голосований (референдумов) отменять противоречащие интересам народа решения любых органов государства, в том числе и в сфере международных отношений;
* 4) **высокий профессионализм и компетентность** государственных органов, их способность на высоком научном уровне решать основные вопросы государственной жизни в интересах населения страны; этот принцип в государственном управлении означает прежде всего использование квалифицированных работников, для которых управленческая деятельность является основной профессией;
* 5) принцип **законности, правовых начал** в деятельности всех составных частей механизма государства во взаимоотношениях с населением страны и между собой, а также с различными общественными организациями и движениями;
* 6) принцип **демократизма** в формировании и деятельности государственных органов, позволяющий учитывать разнообразные интересы подавляющего большинства граждан государства, их религиозные воззрения, особенности национальной культуры, традиций, обычаев;
* 7) в федеративных (союзных) государствах важным принципом организации деятельности государственного аппарата является **субординация и четкое взаимодействие между общефедеральными органами (центром) и государственной властью членов федерации**.

Механизм государства состоит из различных частей, имеющих специфическое устройство и выполняющих свойственные им функции. Основным элементом этого механизма является **орган государства**.

Признаки

* Целостность — механизм государства представляет собой целостную структуру, на территории и в рамках одного государства не может существовать несколько государственных аппаратов;
* Иерархичность — механизм государства строится на началах координации и подчинения, представляя собой сложную властную пирамидальную структуру;
* Особый состав — государственные органы и учреждения, входящие в структуру механизма государства состоят из специально подготовленных людей;
* Специальные цели деятельности — фактическое осуществление государственной власти, задач и функций государства;
* Материально-техническая обеспеченность.

**Основные принципы организации и деятельности государственного аппарата:**

* Представительство интересов граждан во всех звеньях государственного аппарата.
* [Гласность](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C) и открытость в деятельности государственного аппарата.
* Высокий профессионализм и компетентность.
* Законность.
* [Субординация](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D1%83%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%B4%D0%B8%D0%BD%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F) и четкое взаимодействие между [центром](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A6%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%80) и государственной властью членов федерации (в федеративных государствах).

В структуре механизма государства выделяется **5 уровней**:

* Государственные органы — есть властные полномочия.
* Государственные организации: учреждения и предприятия — нет властных полномочий.
* Служащие — лица, работающие в государственных органах или учреждениях, но полномочиями не обладающие (в отличие от государственных служащих).
* Материальные средства.
* В государственный аппарат входят [глава государства](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BB%D0%B0%D0%B2%D0%B0_%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0), органы [законодательной](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B2%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C), [исполнительной](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D1%81%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BD%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B2%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C) и [судебной](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D1%83%D0%B4%D0%B5%D0%B1%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B2%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C) властей, органы принуждения ([МВД](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE_%D0%B2%D0%BD%D1%83%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%B8%D1%85_%D0%B4%D0%B5%D0%BB), [ФСБ](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D1%81%D0%BB%D1%83%D0%B6%D0%B1%D0%B0_%D0%B1%D0%B5%D0%B7%D0%BE%D0%BF%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8), [прокуратура](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%BA%D1%83%D1%80%D0%B0%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B0)), вооружённые силы.

2. **Государственный аппарат (*механизм государства*)** — это система специальных органов и учреждений, посредством которых осуществляется государственное управление обществом и защита его основных интересов. В юридической науке понятие «*механизм государства*» и «*государственный аппарат*» обычно употребляются как синонимы, хотя существует иная точка зрения, согласно которой:

***государственный аппарат*** - это система органов, непосредственно осуществляющих управленческую деятельность и наделенных для этого властными полномочиями,

***механизм государства*** - это не только органы, но и государственные учреждения и организации, а также «материальные придатки» государственного аппарата (вооруженные силы, полиция, уголовно-исполнительные учреждения и т. д.), опираясь на которые государственный аппарат действует.

**Структура механизма:**

- государственные органы,

- государственные организации, предприятия,

- служащие - лица, работающие в государственных органах или учреждениях, но полномочиями не обладающие (в отличие от государственных служащих).

**Принципы организации и деятельности механизма государства** – это те положения, идеи, в соответствии с которыми образуется и функционирует механизм государства.

Всякий принцип представляет собой идею о том, как должен работать механизм государства, каким он должен быть.

**Полити́ческий режи́м (от фр. régime — режим, управление, руководство) — совокупность средств и методов, с помощью которых осуществляется политическая власть в государстве**.

**Принципы организации и деятельности механизма государства зависят от политического режима и определяются им.**

**1. принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина**

**2. принцип разделения властей.** Единая власть делится на три относительно самостоятельные ветви власти, которые взаимодействуют друг с другом.

**3. принцип разграничения функций между органами государства;**

**4. принцип верховенства права и Конституции.** В соответствии с ним право выступает ограничителем для деятельности механизма государства. В праве определяется порядок деятельности органов государства, их полномочия, компетенция;

**5. принцип законности** - означает обязанность для органов государства строгого соблюдения и исполнения законов, а также то, что органы создаются в строгом соответствии с требованиями закона;

**6. принцип демократизма** (демократизм - участие народа в формировании и деятельности органов государства, возможность народа влиять на власть);

**7. принцип научности.** В организации деятельности механизма государства должны использоваться достижения науки (управления, административное право, психология, экономика);

**8. принцип гласности.** Открытость деятельности гос. органов и информирование населения об их деятельности.

**9. принцип компетентности и профессионализма** (лица, работающие в государственных структурах, должны быть профессионально подготовлены к выполняемой работе, иметь соответствующее образование, пройти инструктаж).

*Вышеназванные принципы являются одновременно принципами организации и принципами деятельности органа государства.* Они показывают, как должны строиться и как должны действовать органы государства, поэтому трактовка каждого принципа может быть различной в зависимости от того, на что делается акцент - на организацию или на деятельность органа государства.

**Например, важнейшим принципом организации и деятельности механизма государства является законность**.

***Законность****как принцип организации* государственного аппарата означает, что органы создаются только на основе законодательных (или иных нормативных) решений; органы создаются при строжайшем соблюдении процедуры, установленной законодательством для формирования данного органа.

***Законность*** *как принцип деятельности* органов государства означает, что:

- органы государства вправе принимать лишь те решения, которые законом отнесены к их компетенции (например, только Дума может издавать законы, только суд осуществляет правосудие и т. д.), т. е. органы могут действовать только в пределах своей компетенции;

- органы вправе издавать лишь те правовые акты, которые предписаны им законом (например, Президент может издавать акты, называющиеся указы и распоряжения; Государственная Дума может издавать законы и постановления; судебные органы - приговоры, решения, определения; т. е. суд не может издать закон, а президент не может вынести приговор - эти акты находятся не в их компетенции)

- все решения органы государства принимают при строжайшем соблюдении процедуры, предписанной законодательством, иначе эти решения будут недействительны. (например, Конституция и Регламент Государственной Думы РФ определяют процедуру принятия закона, малейшее отклонение от которой приведет к тому, что принятый акт не будет являться законом).

***признаки***

целостность.

иерархичнисть

особый состав.

спец. цели

**3. Эволюция представлений о Правовом государстве.**

**Правовое государство** - форма организации государственной власти, которая наиболее полно обеспечивает права и свободы человека, а деятельность государства и его взаимоотношения с гражданами и их объединениями строятся на основе норм права.

Во все времена государство довлело над обществом. Законодательство носило ограничительный для человека характер. **В правовом же государстве личность должна стоять на первом месте, а правовые ограничения создаются в основном для государства.**

Основы идеи правового государства возникли в древности как реакция на произвол и злоупотребления властью. Средство от всевластия государства нашли в праве, которое может регламентировать полномочия государства, определив пределы его вмешательства в жизнь общества, и закрепить права и обязанности граждан.

О значении закона говорили еще античные философы. **Пифагор считал** беззаконие и произвол худшими из зол, а высшей добродетелью - соблюдение законов. **По мнению Платона**, если закон не имеет силы, неизбежна гибель государства. **Цицерон утверждал**, что право должно основываться на справедливости, права человека принадлежат ему от природы, поэтому под действие закона должны подпадать все граждане и даже рабы, а не только узкий круг избранных лиц, стоящих у власти.

В российской политической мысли идея государства, подчиненного праву, звучала в трудах А.Н. Радищева, П.И. Пестеля, А.И. Герцена, Н.Г. Чернышевского и др. На рубеже XIX-XX вв. концепцию правового государства разрабатывали П.И. Новгородцев, С.А. Муромцев, Н.М. Коркунов и др.

В советской правовой науке идея правового государства отрицалась как буржуазная. Лишь в последние годы в Российской Федерации, особенно после принятия **Конституции 1993г**., рассмотрению основ правовой государственности стало уделяться пристальное внимание.

В настоящее время в конституциях многих государств (ФРГ, США, России, Франции, Австрии и др.) есть положения, определяющие эти государства как правовые. **В действительности правовое государство скорее идеал, который**, пока не достигнут, но к которому надо стремиться. В первую очередь это касается России, которая делает первые шаги к правовой государственности.

***Идея правового государства стала востребованной и получила развитие в период буржуазных революций в Европе, покончивших с феодализмом. Предпринимались ли в России попытки формирования правового государства?***

**Процесс формирования правовой государственности** в ряде стран имел поступательное движение, в некоторых был прерван установлением тоталитарных режимов (например, фашистский режим в Германии). Все это доказывает, что для формирования правового государства требуется наличие ряда объективных предпосылок.

В современной юридической науке выделяют так называемые **основы правового государства**, под которыми понимаются предпосылки его формирования. **Экономической основой** является многоукладная экономика, в рамках которой существуют различные формы собственности. Государство устанавливает правовые основы цивилизованной конкуренции, не допуская монополизации в экономике, ущемляющей интересы потребителей. **Социальную основу** составляют институты гражданского общества, создающие условия для всестороннего развития личности. В социальной структуре общества доминирует средний класс, являющийся залогом политической стабильности. Гражданское общество выступает противовесом государству, наблюдает за его действиями, следит, чтобы они не выходили за рамки закона. **Политическая основа** проявляется в суверенитете государства, гармонично сочетающем суверенитет народа и национальный суверенитет. **Нравственная основа** состоит в утверждении в обществе принципов гуманизма, приоритета прав и свобод личности, уважение к правам других людей.

Правовое государство может возникнуть только там, где общество имеет демократические, политические, культурные традиции. Ценности гуманизма и справедливости должны разделяться всеми членами общества. Становление гражданского общества является необходимой предпосылкой формирования правового государства. В то же время **становление правового государства требует высокого уровня правовой культуры и правосознания**. Отсутствие правовой культуры принесло нашему народу немало бед и разочарований. Мало кто даже подозревает, что невыплата зарплаты есть прямое нарушение прав человека. И что именно эти права закреплены в Конституции РФ.

**Признаки правового государства.**

Правовое государство обладает определенными **признаками:**

1.Верховенство закона во всех сферах общественной и государственной жизни. Законы, и основной среди них – конституция, обладают высшей юридической силой. Все другие правовые акты должны соответствовать закону. Верховенство закона означает также, что он обязателен для исполнения не только гражданами и их объединениями, но и государством, его органами и должностными лицами.

2.Взаимная ответственность государства и личности. В правовом государстве не только граждане несут ответственность перед государством, но и государство исполняет обязанности перед гражданами. Ответственность государства проявляется в ответственности отдельных его органов и должностных лиц. Это, например, ответственность правительства перед парламентом, ответственность депутатов перед избирателями, юридическая (дисциплинарная, уголовная и др.) ответственность должностных лиц и т.д.

3.Реальные гарантии прав и свобод граждан. В правовом государстве права граждан не только провозглашаются, но и гарантируются. Под гарантиями прав понимается реальная возможность их реализации и защиты.

4.Разделение властей. Разграничение государственной власти на три ветви – законодательную, исполнительную и судебную – предотвращает возможность злоупотребления властью со стороны какой – либо одной из них. Каждая из властей занимает определенное место в общей системе государственной власти и выполняет свойственные только ей функции.

5.Идеологический и политический плюрализм. В правовом государстве существует реальная возможность излагать и пропагандировать политические взгляды. В обществе на равных условиях функционируют различные политические организации, ведущие борьбу за власть цивилизованными демократическими способами. Каждый гражданин самостоятельно решает, каких взглядов ему придерживаться, к какой партии принадлежать.

**Конституция РФ провозглашает Россию « демократическим правовым государством»**. Таким образом, в основном законе намечена цель построения правового государства в Российской Федерации. Однако достижение этой цели – сложный процесс. Какие проблемы формирования правового государства существуют в современной России?

Гражданское общество в России только формируется. Государство пока не может обеспечить достойный уровень жизни всех граждан. Экономика далека от совершенства, средний класс собственников немногочислен. **Важной проблемой остается создание единого и непротиворечивого законодательства**. Наконец, для создания правового государства в России **необходимо достижение высокого уровня политического и правового сознания граждан**. Все эти проблемы являются заботой государства, которое должно разработать и реализовать комплекс мер по их решению.

**Вывод.**

**Создание правового государства невозможно без развитого гражданского общества, высокой правовой культуры, утверждения приоритета общечеловеческих ценностей, эффективной рыночной экономики.**

**Форма отчета.**

# Отчет по заданию запишите в тетради.